



Ministerio de Defensa Nacional



LAS FARC: Acorraladas y a la defensiva

DIRECCIÓN DE ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
MARZO DE 2013

TABLA DE CONTENIDO

1. ESFUERZO OFENSIVO SIMULTÁNEO EN LAS ÁREAS BASE DE LAS FARC	3
2. DEBILITAMIENTO ESTRUCTURAL Y REDUCIDA CAPACIDAD DE ACCIÓN.....	4
3. AMENAZA LOCALIZADA	6
Concentración de acciones subversivas y actos terroristas.....	6
4. ACCIÓN DEFENSIVA COMO RESULTADO DE DEBILITAMIENTO EN CAPACIDAD ARMADA.....	10
Acciones de carácter defensivo y sin impacto estratégico	11
5. LA DIMENSIÓN REAL DE LOS ATAQUES TERRORISTAS CONTRA LA INFRAESTRUCTURA.....	12
6. CONCLUSIÓN	13

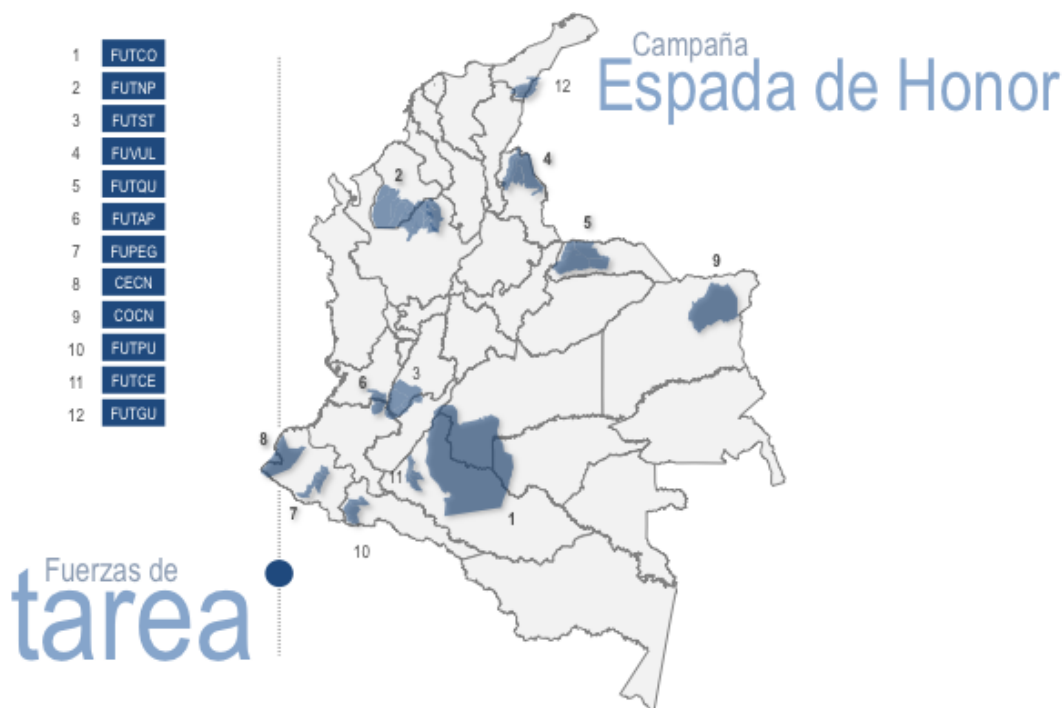
1. ESFUERZO OFENSIVO SIMULTÁNEO EN LAS ÁREAS BASE DE LAS FARC

Finalizando el año 2011, el Ministerio de Defensa Nacional puso en marcha un proceso de revisión estratégica que dio lugar a la reconfiguración de la estrategia para enfrentar a las FARC en el marco de los nuevos retos que planteaba, pero más aún, la definición del método con el cual se iba a lograr su desarticulación definitiva.

Como resultado de esto fue diseñada la estrategia “Espada de Honor”, enfocada en la desarticulación de las estructuras armadas y las redes de apoyo de las FARC, el desmantelamiento de sus áreas base y la consolidación de esos territorios, brindando una respuesta oportuna y ajustada de las Fuerzas Armadas (FFAA) al reordenamiento de las FARC para evadir la acción del Estado.

Dicha estrategia significó la creación de nueve Fuerzas de Tarea Conjunta (FTC) - en igual número de áreas del país, que sumadas a otras ya existentes en 3 zonas adicionales, fueron destinadas a desmantelar las estructuras armadas de esta organización allí ubicadas.

Las FTC fueron dotadas de equipos especializados encargados de implementar estrategias focalizadas en judicialización, consolidación y desmovilización, dando a su esfuerzo un carácter integral, coordinado e interagencial, liderado por los comandantes divisionales de las diferentes Fuerzas y el permanente esfuerzo de las unidades militares ya desplegadas sobre el terreno.

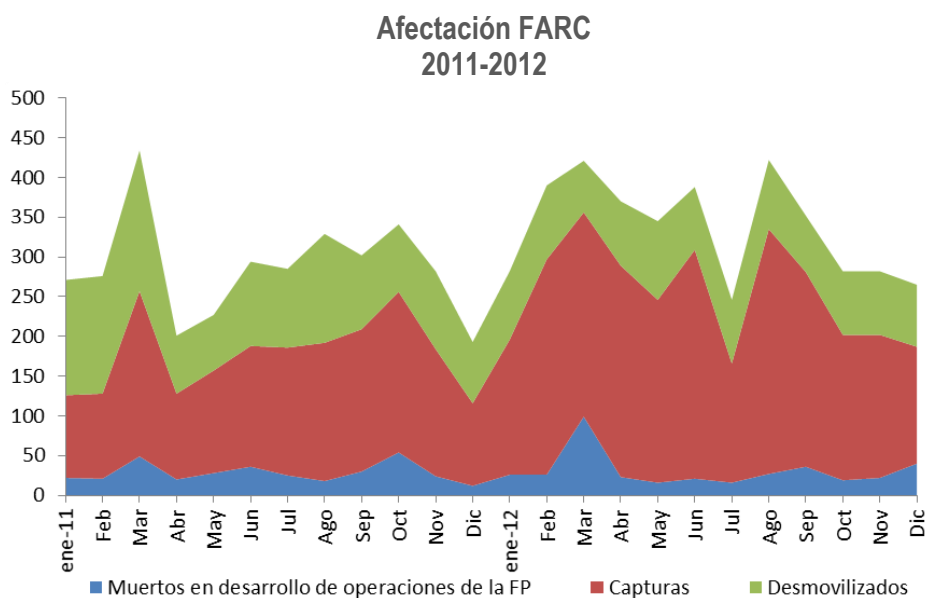


2. DEBILITAMIENTO ESTRUCTURAL Y REDUCIDA CAPACIDAD DE ACCIÓN

En los últimos años, la Fuerza Pública ha concentrado su mayor esfuerzo en afectar las estructuras de alto valor estratégico de las FARC. Como resultado de este esfuerzo, entre el año 2010 y el año 2012 su capacidad en hombres se redujo en un 14%, representada en más de 1.200 individuos.

En 2012 la afectación de la estructura general de las FARC aumentó en un 18% respecto al año 2011. Dicha afectación se ve representada principalmente en capturas, correspondientes al 67% del total de las neutralizaciones. Las desmovilizaciones aportan el 24% del total y las muertes en desarrollo de operaciones de la Fuerza Pública el 9%.

Las capturas no solo representan el mayor peso en las neutralizaciones, sino que crecieron en un 51% respecto del año anterior. Esto debido al aumento de la acción contra las redes de apoyo al terrorismo (RAT), un factor fundamental para la desarticulación de las estructuras guerrilleras.



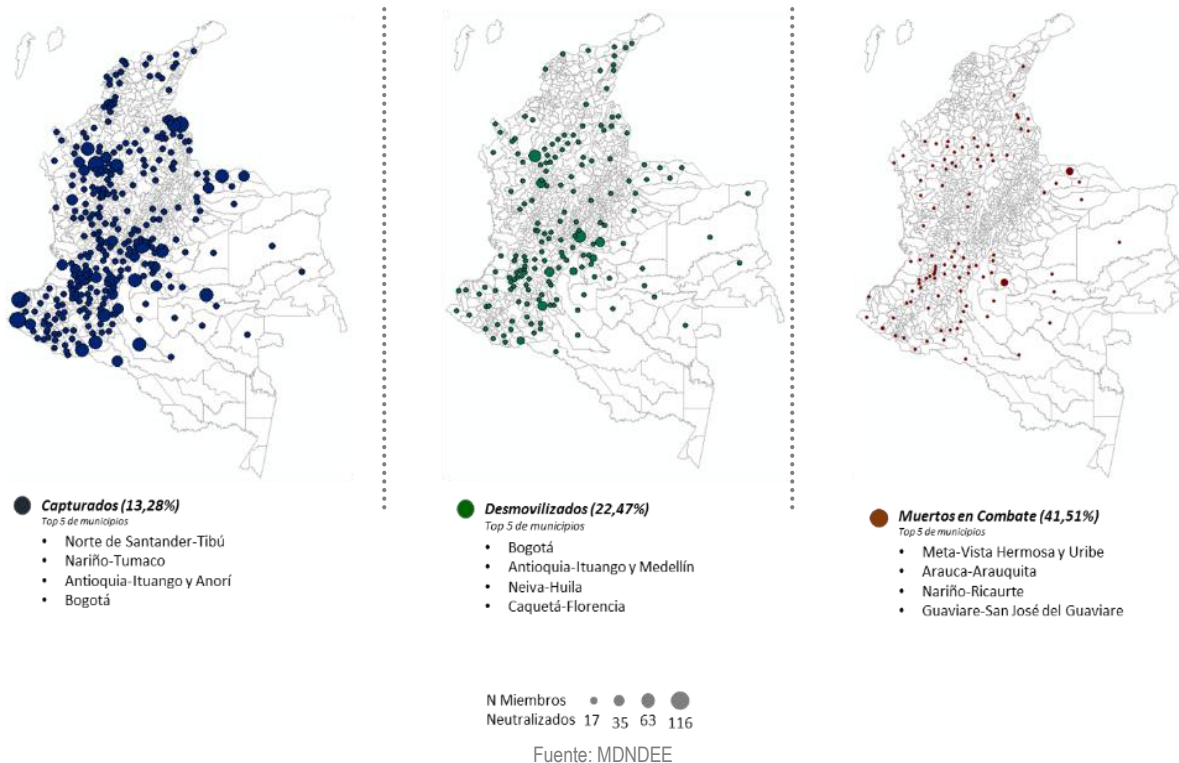
Fuente: MDNDEE

Asimismo, la cifra de muertos en combate de las FARC en desarrollo de operaciones de la Fuerza Pública aumentó un 9% en comparación con el registro de 2011. Estas se concentran (70%) principalmente en los departamentos de Antioquia, Arauca, Cauca, Caquetá, Meta y Nariño, coincidentes con el esfuerzo ofensivo de las FFAA sobre las áreas base de esa organización terrorista.

Las desmovilizaciones por su parte se concentran en los departamentos de Antioquia, Caquetá, Huila, Meta y Putumayo con el 55% de los desmovilizados de las FARC, mientras en el 2011 la cifra fue del 46%.

En términos de comando y control, las neutralizaciones de 2012 dejan como resultado 21 cabecillas que incluyen 1 miembro del Estado Mayor Central, 15 comandantes de frente y 5 cabecillas de columna móvil.

Distribución geográfica de la afectación a las FARC 2012



La ofensiva sostenida y sistemática contra las estructuras terroristas ha significado la limitación de la capacidad de daño de esta organización. Durante 2012, sólo 51 de las 122 estructuras de esta organización pudieron realizar al menos un acto terrorista.

<i>Estructuras–FARC dedicadas al terrorismo</i>	2008	2010	2012
<i>Total Estructuras</i>	46	42	51
<i>Con 1 atentado</i>	14	15	20
<i>Con 2 a 4 atentados</i>	14	15	11
<i>Con más de 5 atentados</i>	10	5	10
<i>Con más de 10 atentados</i>	8	7	10

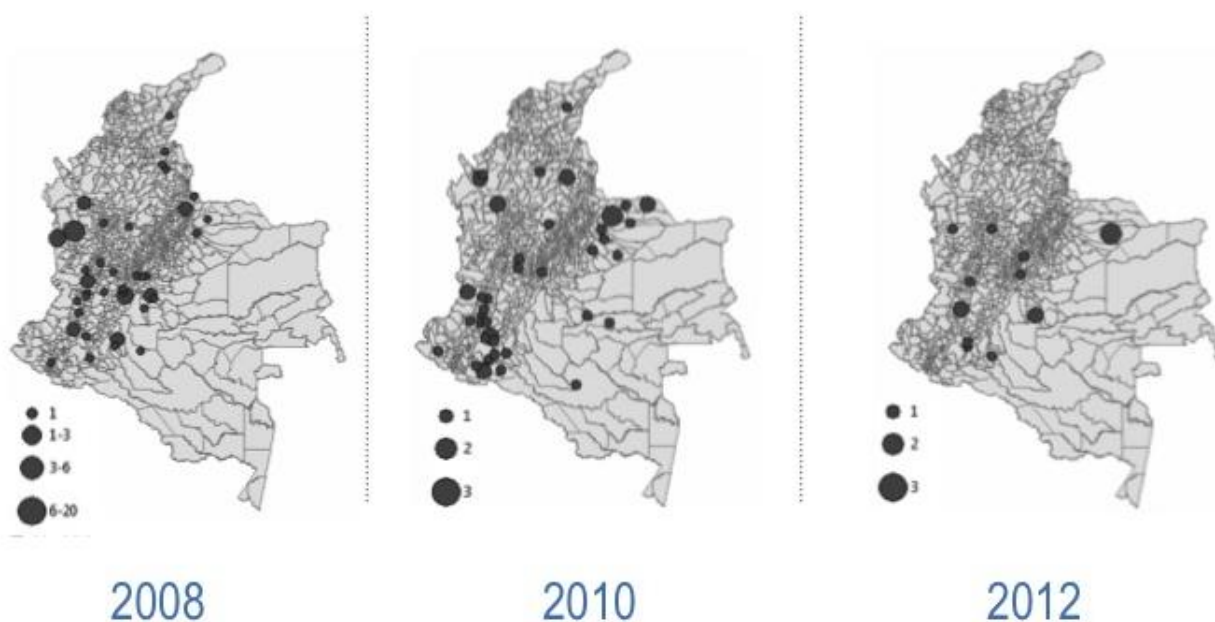
Fuente: MDNDEE

Del total de municipios (132) que registraron actos terroristas de las FARC en 2012, el 48% registraron una sola acción. Lo que demuestra ausencia de control territorial y baja intensidad en la afectación.

Otra muestra de la reducción de su capacidad de acción es el comportamiento del secuestro extorsivo, un delito que requiere del sostenimiento de redes de información robustas, movilidad y presencia territorial para el movimiento y confinamiento de las víctimas.

Durante 2012 las FARC secuestraron 15 personas, siendo el año con menor número de secuestrados por parte de esta organización desde 2003 (98 % menos) y 31 % menos que en 2010. Esto se traduce en 1.091 municipios que no han registrado secuestros.

Limitada capacidad para realizar secuestros

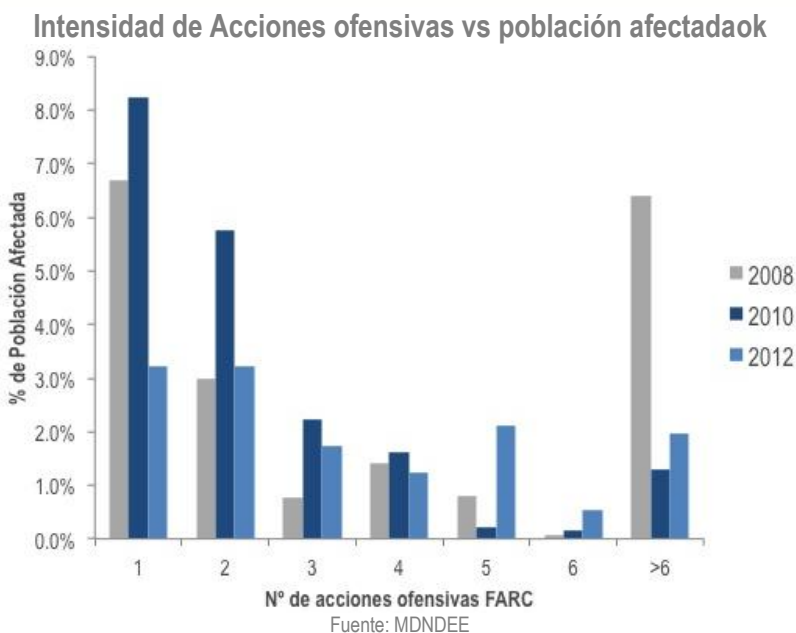


Fuente: MDNDEE

3. AMENAZA LOCALIZADA

Concentración de sus acciones subversivas y actos terroristas

La gran mayoría de las acciones violentas de las FARC se concentran en las mismas áreas base donde la Fuerza Pública ha desplegado las tropas para el desarrollo de la campaña “Espada de Honor”. En la medida que esta organización ha tenido que enfocar sus recursos violentos para tratar de obstaculizar la llegada de la Fuerza Pública a sus santuarios, menos colombianos han sufrido de manera directa los efectos de sus actos destructivos.



Si bien, entre 2010 y 2012 aumentan el número de acciones subversivas, se registra una disminución de la población afectada (habitantes de los municipios donde se presentan las acciones) pasando de 6% a 5% del total nacional con respecto a 2011. En 2012, el 79% de las acciones subversivas se presentaron en 6 departamentos: Arauca, Antioquia, Cauca, Meta, Nariño y Norte de Santander. Particularmente en los municipios donde se desarrolla la ofensiva de las Fuerzas Armadas o en sus alrededores.

Acciones subversivas de las FARC y el ELN 2012

Municipios sin acciones subversivas :
1.023 (93% del total)

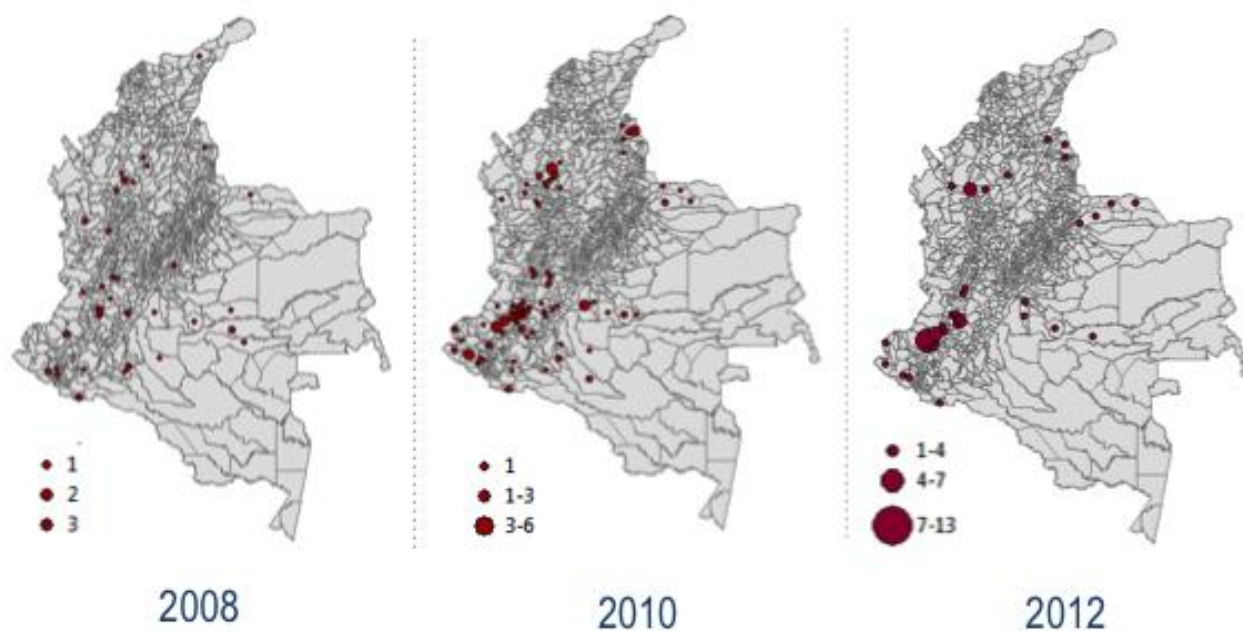


Nota: Base 1.102 municipios

Fuente: MDNDEE

Asimismo, 6 departamentos (Bolívar, Boyacá, Cundinamarca, Chocó, Quindío y Vichada) que registraron acciones subversivas entre 2008 y 2011, no reportaron actividad de este tipo en 2012. Esto significa una menor capacidad de la organización terrorista de planear y ejecutar acciones contra la población y la Fuerza Pública.

Mayor concentración de las acciones de las FARC 2012



Fuente: MDNDEE

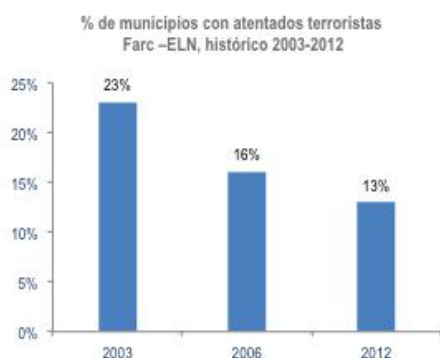
Al final de 2012, el número de acciones terroristas aumentó en un 31% respecto al año 2010, sin embargo la población afectada potencialmente disminuyó de 17% a 13%¹. El 82% de estos se concentraron en 9 departamentos: Antioquia, Arauca, Cauca, Huila, Meta, Nariño, Norte de Santander, Putumayo y Tolima. Específicamente, en los municipios ubicados en las áreas donde se encuentran desplegadas las FTC o en municipios aledaños a estas.

¹ Sin tener en cuenta el atentado contra el Dr. Fernando Londoño en Bogotá, con lo cual la afectación ascendería al 30% de la población del país.

El terrorismo de las FARC y el ELN 2012

Número Municipios sin
atentados terroristas 2012:
961 (87% del total)

Población libre de terrorismo: **40.018.839**
(86% del total nacional)

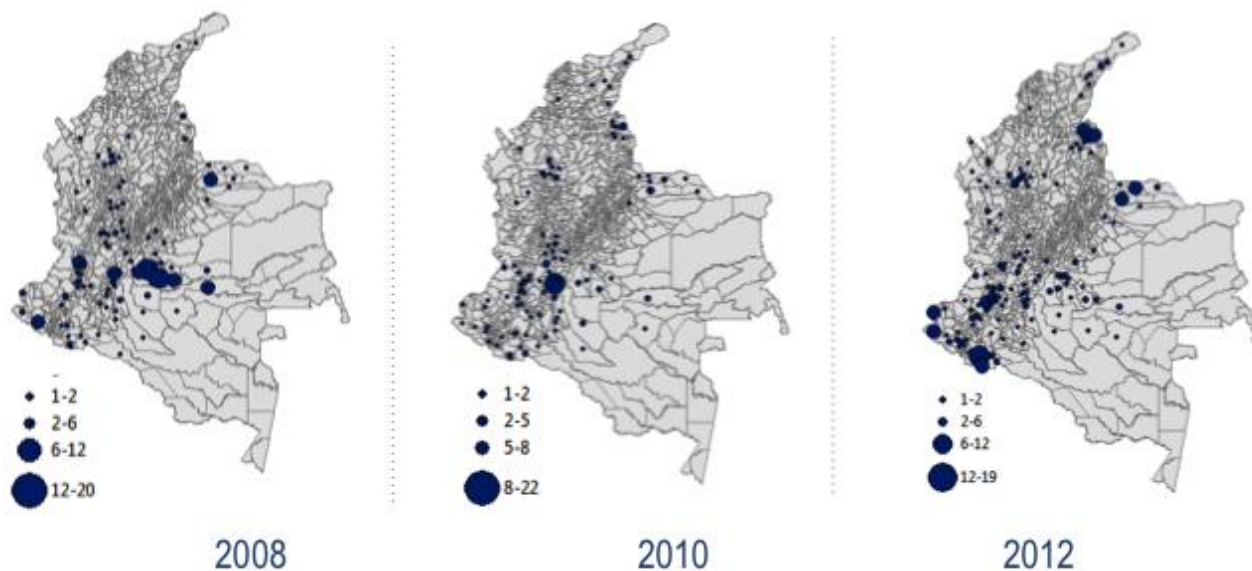


Nota: Base 1.102 municipios

Fuente: MDNDEE

En 2012, 961 municipios no fueron afectados, lo que representa un 86% de la población colombiana.

Mayor concentración del terrorismo de las FARC 2012



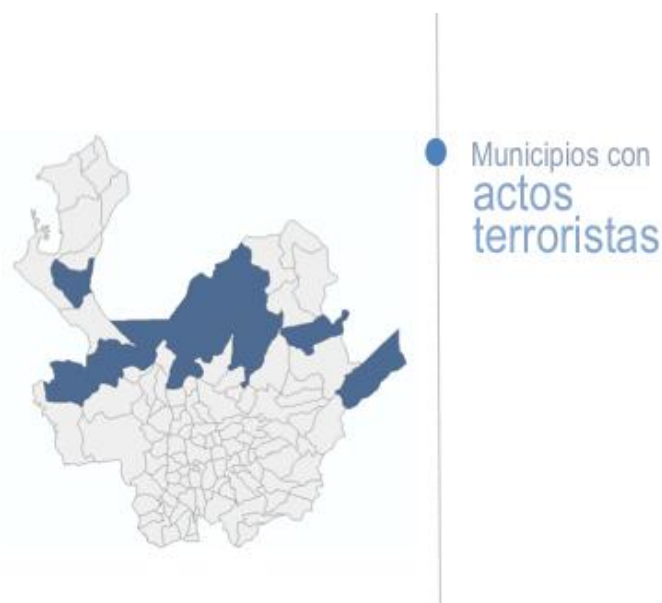
Fuente: MDNDEE

4. ACCIÓN DEFENSIVA COMO RESULTADO DE DEBILITAMIENTO EN CAPACIDAD ARMADA

El uso del terrorismo por parte de las FARC se ha convertido en un recurso recurrente ante la imposibilidad de enfrentar de manera directa el avance de las FFAA en todo el territorio nacional y la necesidad de sostener una imagen de presencia y capacidad de daño en zonas muy específicas.

Para ejemplificar un caso en mayor detalle, en el departamento de Antioquia el 80% de los actos terroristas se presentaron en 11 municipios de la región del Nudo de Paramillo y circundantes, zona en donde se desarrolla la ofensiva de la Fuerza de Tarea Conjunta Nudo de Paramillo. Esta situación demuestra la intención de las FARC de distraer y desconcentrar ese esfuerzo. Estos 11 municipios representan apenas el 9% del total de municipios antioqueños (115).

Antioquia 2012: 80% del terrorismo de las FARC en el área general de despliegue de la FTC Nudo de Paramillo y zonas contiguas

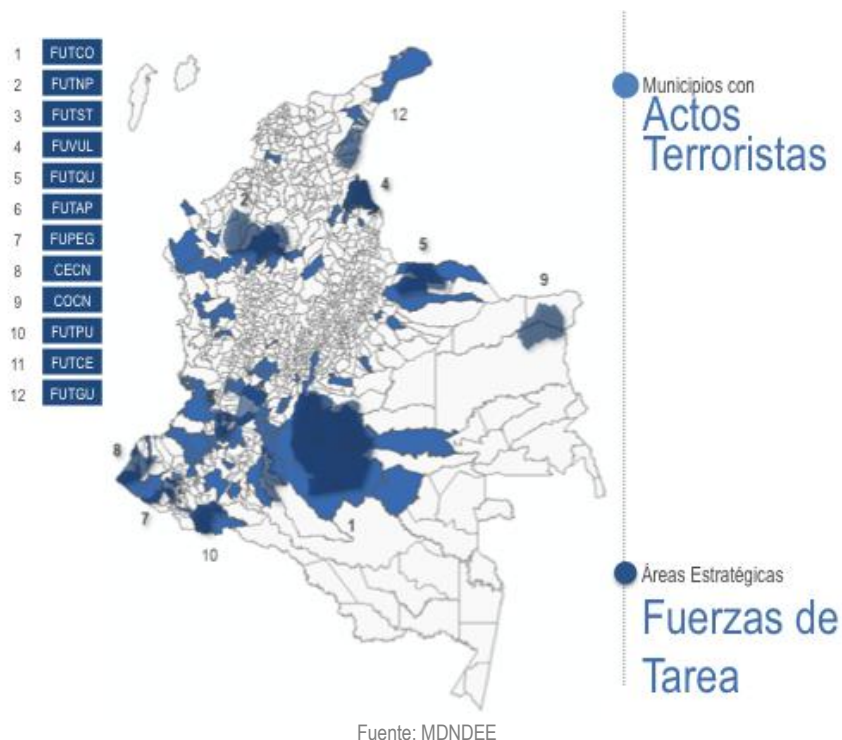


Fuente: MDNDEE

Asimismo es un medio para demostrar una fortaleza militar inexistente, a través de lo cual buscan generar desmoralización entre la población y restarle su apoyo al esfuerzo de seguridad. No obstante, el aumento en número de los actos terroristas durante el 2012, estos no han significado un impacto estratégico contra las FFAA, dado que su magnitud es cada vez menor, ocurren con menor frecuencia y tienen mayor concentración geográfica.

En últimas, las anteriores intenciones detrás del terrorismo se entrelazan en un objetivo central de esa organización relacionado con presionar un cese bilateral del fuego, con el cual puedan disminuir la presión de las FFAA sobre sus santuarios.

Terrorismo como estrategia de defensa de sus áreas base Año 2012



Acciones de carácter defensivo y sin impacto estratégico

Del total de las acciones subversivas reportadas en 2012, aproximadamente el 53% corresponde a hostigamientos. Asimismo se presenta el menor número de emboscadas (que requieren un mayor grado de planeación y medios) con respecto a 2010. Sólo el 7% de las acciones subversivas de las FARC en 2012 corresponden a enfrentamientos con la Fuerza Pública, lo que demuestra su actitud evasiva.

En lo que respecta a los actos terroristas, las FARC concentraron el 56% de estos en municipios donde las FFAA entraron en combate con sus estructuras. En su mayoría, usaron artefactos explosivos improvisados (tatucos, petardos) y de bajo poder (granada), que causan daños focalizados de poca magnitud.

5. LA DIMENSIÓN REAL DE LOS ATAQUES TERRORISTAS CONTRA LA INFRAESTRUCTURA

El aumento de las acciones terroristas contra la infraestructura económica y productiva es una estrategia de las FARC enfocada a neutralizar la ofensiva sostenida de las FFAA contra sus estructuras clave y confundir a los ciudadanos respecto al deterioro de su capacidad de daño.

La apuesta del gobierno por un desarrollo del conjunto de la nación, representado en el impulso de la explotación petrolera y minera, así como el crecimiento de la actividad económica y productiva, ha sido contestado por las FARC con el direccionamiento de sus limitadas capacidades a este tipo de ataques. El terrorismo contra la infraestructura busca, entonces, no solo frenar el flujo de recursos para la prosperidad, sino también neutralizar el avance del gobierno en el derrota de aquellas inequidades que los GAML históricamente han utilizado como justificantes de su accionar terrorista y violento.

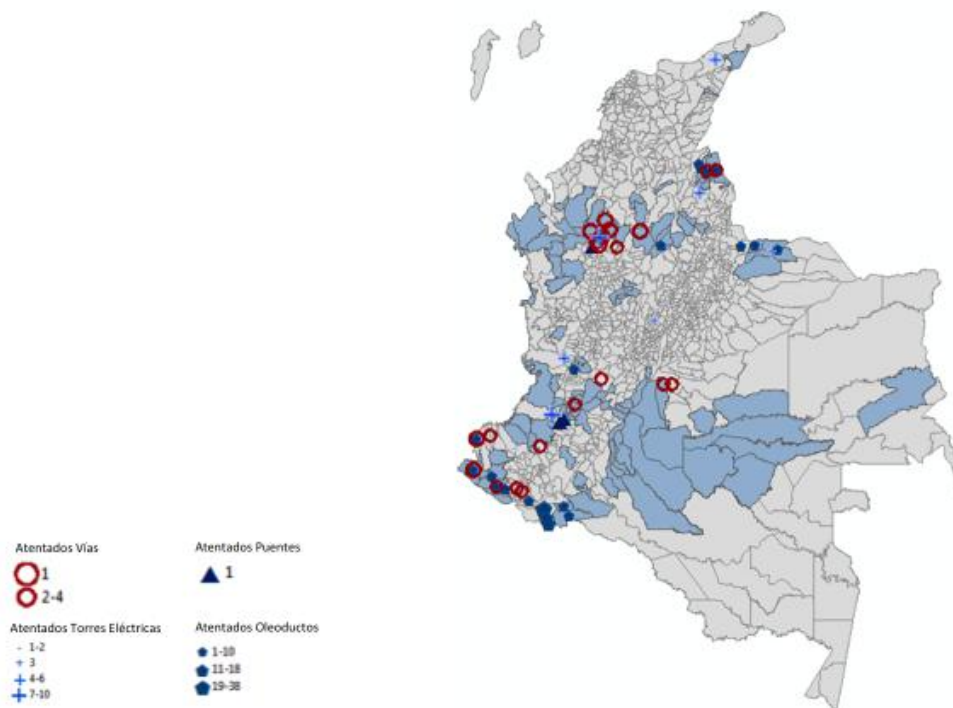
En el campo militar, el aumento del comportamiento terrorista se dirige a tratar de debilitar la acción ofensiva de las FFAA en el marco de la estrategia “Espada de Honor”, buscando de esa forma afectar la disposición de estas sobre el tablero estratégico, por cuenta de la generación de una supuesta disyuntiva entre la ofensiva y la protección.

No obstante, las FARC no ha podido desarrollar su estrategia a lo largo del territorio nacional. Como en el caso de las acciones subversivas y el uso de explosivos, el ataque contra la infraestructura económica se ha concentrado principalmente en zonas contiguas a sus áreas base, haciendo de estos ataques un eslabón más de su intento por disminuir la presión de las FFAA.

En lo que respecta a la afectación minero energética, el 91% de las acciones contra oleoductos se concentra en 10 municipios del país, siendo los municipios de Orito (38) y San Miguel (18) en el Putumayo los más afectados. El 68% de los ataques contra torres de energía se registraron en 4 departamentos: Antioquia, Cauca, Norte de Santander y Valle del Cauca.

De otra parte, en cuanto a la afectación de infraestructura vial, el 58% del total nacional de los atentados ocurrieron principalmente en vías secundarias y terciarias del área circundante al Nudo de Paramillo en Antioquia, hay registros nacionales de ataques a 4 puentes y el 63% de las quemaduras de vehículo se presentaron en 3 departamentos: Norte de Santander, Arauca y Meta.

Concentración territorial del terrorismo contra la infraestructura 2012



Fuente: MDNDEE

6. CONCLUSIÓN

La puesta en marcha de la Campaña Espada de Honor sumado al proceso de fortalecimiento de las capacidades de las Fuerzas Armadas logró negar a las FARC la intención de recobrar la iniciativa, obligando a esta a incrementar el desarrollo de acciones defensivas y de distracción basadas en el terrorismo, principalmente encaminadas a disminuir el impulso de las tropas sobre sus áreas base, distraer el esfuerzo principal de las FFAA y desmoralizar una población que ha estado presa de su terror por décadas.

Esto se ha traducido en un aumento de las acciones subversivas y las acciones terroristas, con la particularidad que la mayoría de estas se concentran justo en las áreas base sobre las cuales actúan las FTC o en la periferia de estas. Si bien estas acciones han aumentado en número, cada vez son más débiles en frecuencia, impacto, dispersión, modalidad e intensidad.

En ese sentido es preciso decir que las FARC no solo no han aumentado su capacidad de daño, sino que el año 2012 han dedicado todos sus esfuerzos a defender sus últimas posiciones geográficas y a sobrevivir como organización, pasando a ser un fenómeno regionalizado, que oculta su debilidad militar detrás del uso del terrorismo como vehículo de propaganda para tratar de proyectar una fortaleza inexistente.